

УТВЕРЖДАЮ:
Председатель технической комиссии



(Мосалова Е.А.)

«25» 12 2020 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ТЕХНИЧЕСКОЙ КОМИССИИ

Настоящее заключение по установлению причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности составлено технической комиссией, назначенной приказом управления архитектуры и градостроительства Калужской области от «03» ноября 2020 г. № 45, в составе:

Мосалова Елена Анатольевна	- заместитель начальника управления архитектуры и градостроительства Калужской области – начальник контрольно-экспертного отдела, председатель комиссии
Никитин Алексей Владимирович	- главный специалист отдела архитектуры и градостроительства Калужской области, секретарь комиссии
Зайцев Сергей Андреевич	- главный специалист инспекции государственного строительного надзора Калужской области (по согласованию)
Кузьминов Юрий Викторович	- начальник организационно-правового отдела управления архитектуры и градостроительства Калужской области

При строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объекта капитального строительства, эксплуатации здания, сооружения (нужное подчеркнуть)

внеплощадочных сетей водоотведения около дошкольного учреждения в микрорайоне «Дубрава» г. Калуги, расположенных по адресу: г. Калуга, район Грабцевского шоссе, 93.

Обстоятельства дела:

04.10.2020 года при проведении земляных работ по раскопке траншеи в месте прокладки самотечного канализационного коллектора Ду - 160 мм, расположенного по адресу: г. Калуга, ул. Грабцевское шоссе, дом 93, произошёл групповой несчастный случай со смертельным исходом со слесарями аварийно-восстановительных работ (АВР) ЦТС ГП «Калугаоблводоканал» Быковым И.Н. и Мамоченко И.И.

В соответствии с приказом по ГП «Калугаоблводоканал» (далее также - ГП) № 2028 от 02.10.2020 года и служебной запиской от 02.10.2020 года в целях организации бесперебойной работы объектов водоснабжения и водоотведения к работе в выходные дни 03.10.2020 - 04.10.2020 года были привлечены 9 работников предприятия, из которых пять работников с их письменного согласия, в том числе и погибшие работники Быков И.Н. и Мамоченко И.И. были привлечены для выполнения земляных работ по прокладке канализационных труб по вышеуказанному адресу.

Производство земляных работ в выходные дни проводились по рабочей документации ООО «Строй центр» по прокладке наружных сетей водоотведения 222-20-НК-07-2020 и в соответствии наряда-допуска № 710 от 04.10.2020 года на производство работ повышенной опасности. Ответственным руководителем работ по наряду-допуску являлся начальник цеха транспортных стоков (ЦТС) ГП «Калугаоблводоканал» Прокуратов В.В., а ответственным производителем работ являлся мастер АВР ЦТС Портнова Е.Б.

Информация, содержащаяся в пункте 11 наряда-допуска № 710 от 04.10.2020 года о назначении ответственным руководителем работ начальника участка АВР Мерзловой Н.И., является

ошибочной, так как в соответствии с приказом по ГП № 2028 от 02.10.2020 года и служебной запиской от 02.10.2020 года для работы в выходные дни 03.10. - 04.10.2020 года начальник участка АВР ЦТС Мерзлова Н.И. не привлекалась.

04.10.2020 года в первой половине дня машинистом дорожно-строительных машин транспортного комплекса ГП Вьюженко О.И. был выкопан земляной котлован и установлен канализационный колодец, затем была произведена раскопка земляной траншеи под установку первой канализационной трубы длиной 6 метров и проведена прокладка канализационной трубы от установленного колодца с выполнением гидроизоляции.

После этого выполнили раскопку следующей земляной траншеи без устройства откосов и без укрепления вертикальных стенок траншеи под установку второй канализационной трубы, лежавшей на месте производства работ. Примерно в 14-00 часов рабочие АВР ЦТС Быков И.Н. и Мамоченко И.И. спустились на дно выкопанной земляной траншеи глубиной 3 метра для выравнивания боковых стенок траншеи. В этот момент произошло внезапное обрушение земляного грунта. Со стороны других рабочих АВР работавших совместно с Быковым И.Н. и Мамоченко И.И. были приняты оперативные меры по их раскопке, вызову службы спасения и скорой помощи. Но принятые ими меры оказались неэффективными. В результате обрушения грунта двое рабочих АВР ЦТС были засыпаны землёй, получив травмы, несовместимые с жизнью. Необходимо отметить, что на месте выполнения работ администрацией предприятия не были в полной мере учтены и соблюдены основные требования производства работ повышенной опасности: при производстве земляных работ отсутствовали щитовые крепления для укрепления вертикальных стенок траншеи, не использовались предупредительные плакаты, надписи и знаки безопасности согласно ГОСТ Р 12.4.026-2001; п. 8.8 Положения об организации и проведении работ повышенной опасности, утвержденного приказом ГП «Калугаоблводоканал» от 22.05.2018 года № 128.

Кроме этого, производство работ по рытью траншеи на глубину 3 метра и более под прокладку канализационных труб в этот день с начала выполнения работ осуществлялось без крепления вертикальных стенок и без устройства откосов траншеи в нарушение пунктов 20.6 - 20.9 Положения. Работы с повышенной опасностью. Организация проведения. ПОТ РО 14000-005-98 и рабочей документации ООО «Строй центр» наружные сети водоотведения 222-20-НК-07-2020 лист 4.

С рабочей документацией ООО «Строй центр» по прокладке наружных сетей водоотведения 222-20-НК-07-2020 исполнители (производители) работ, то есть рабочие АВР ЦТС ГП, под роспись ознакомлены не были.

При выполнении работ повышенной опасности 04.10.2020 года на месте выполнения работ отсутствовал начальник ЦТС предприятия Прокуратов В.В., ответственный руководитель работ, подготовивший и подписавший наряд-допуск № 710 от 04.10.2020 года как руководитель работ. Производство работ выполнялось без разработанного проекта организации работ (или ППР) повышенной опасности, но с применением наряда - допуска № 710 от 04.10.2020 г.

В содержании наряда-допуска № 710 от 04.10.2020 года, подготовленного руководителем работ начальником цеха ЦТС предприятия Прокуратовым В.В., в частности, в пункте 7 указанного документа не были конкретно определены особые условия работы в траншее, то есть мероприятия по безопасной последовательности выполнения работ повышенной опасности, что повлияло на некавалифицированные и небезопасные действия работников при производстве работ и привело к групповому несчастному случаю со смертельным исходом.

Работы по спуску в выкопанную траншею выполнялись рабочими АВР ЦТС ГП Быковым И.Н. и Мамоченко И.И. в нетрезвом состоянии без соблюдения ими требований безопасности определенных п. 6.7, 6.8, 6.9 Положения об организации и проведении работ повышенной опасности, утвержденного приказом ГП «Калугаоблводоканал» от 22.05.2018 года № 128, п. 5.2.4 МП по ОТ при эксплуатации ВКХ. ПОТ РМ - 025-2002 (с изм. от 23.02.2014 г.), а именно:

При выполнении работ, связанных со спуском в траншею и другие сооружения, обязанности членов бригады распределяются следующим образом:

- один из членов бригады выполняет работы в траншее;
- второй - с помощью страховочных средств страхует работающего и наблюдает за ним;
- третий, работающий на поверхности, подаёт необходимые инструменты и материалы

работающему в траншее, при необходимости оказывает помощь работающему в траншее и страхующему, наблюдает за движением транспорта и осуществляет контроль над действиями работающих членов бригады. В случае спуска в траншею нескольких работников, каждый из них должен страховаться работником, находящимся на поверхности.

При спуске и работе в траншее работник, опускающийся в траншею, обязан надеть предохранительный пояс с прикрепленным к нему страховочным канатом.

При судебно-химической экспертизе крови от трупа Быкова И.Н. обнаружен этиловый спирт в концентрации 2,3 промилле, что свидетельствует о том, что к моменту наступления смерти Быков И.Н. находился в состоянии опьянения (заключение судебно-химической экспертизы № 4659 от 13 октября 2020 года).

При судебно-химической экспертизе крови от трупа Мамоченко И.И. обнаружен этиловый спирт в концентрации 1,9 промилле, что свидетельствует о том, что к моменту наступления смерти Мамоченко И.И. находился в состоянии опьянения (заключение судебно-химической экспертизы № 4660 от 13 октября 2020 года).

Причинен вред жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц (нужно подчеркнуть):

В результате обрушения грунта двое рабочих АВР ЦТС Быков И.Н. и Мамоченко И.И. были засыпаны землёй, получив травмы несовместимые с жизнью.

Технической комиссией выявлены следующие нарушения законодательства о градостроительной деятельности, в результате которых был причинен указанный вред:

1. Неудовлетворительная организация проведения земляных работ и необеспечение безопасных условий труда при прокладке труб канализационного коллектора, а именно:

1.1. Ответственный руководитель и производитель работ по наряду-допуску не приняли должных мер по своевременной доставке на место выполнения работ крепления в форме щитов для укрепления боковых стенок земляной траншеи, не использовались предупредительные плакаты, надписи и знаки безопасности при выполнении работ. Нарушение: ст. 21, 211, 214 ТК РФ; лист 4 рабочей документации ООО «Строй центр» наружные сети водоотведения 222-20-НК-07-2020; п. 4.3, 6.2.1, 6.3.2 ГОСТ Р 12.4.026-2001; п. 8.8 Положения об организации и проведении работ повышенной опасности, утвержденного приказом ГП «Калугаоблводоканал» от 22.05.2018 года № 128.

1.2. Производство работ по рытью траншеи на глубину 3 метра и более под прокладку канализационных труб в этот день с начала выполнения работ осуществлялось без крепления вертикальных стенок и без устройства откосов траншеи. Нарушение: ст. 21, 211, 214 ТК РФ; п. 20.6 - 20.9 Положения. Работы с повышенной опасностью. Организация проведения. ПОТ РО 14000-005-98 и рабочей документации ООО «Строй центр» наружные сети водоотведения 222-20- НК-07-2020 лист 4.

1.3. Перед началом производства земляных работ ответственный руководитель, а также рабочие, допущенные к выполнению работ, не были ознакомлены с рабочей документацией ООО «Строй центр» по прокладке наружных сетей водоотведения 222-20-НК-07-2020, о чём свидетельствует отсутствие подписей работников предприятия в указанном документе. Производство работ выполнялось без разработанного проекта организации работ (или ППР) повышенной опасности, но с применением наряда - допуска № 710 от 04.10.2020 г. Нарушение: ст. 22, 211, 212 ТК РФ; п.1.8 Положения. Работы с повышенной опасностью. Организация проведения. ПОТ РО 14000-005- 98: п. 3.1 Свода правил по проектированию и строительству СП 12-136-2002 «Безопасность труда в строительстве Решение по охране труда и промышленной безопасности в проектах организации строительства и проектах производства работ», утвержденного Постановлением Госстроя РФ от 17.09.2020 № 122.

1.4. В содержании наряда-допуска № 710 от 04.10.2020 года, подготовленного руководителем работ начальником ЦТС предприятия Прокуратовым В.В., в пункте 7 указанного документа не были конкретно определены особые условия работы в траншее, то есть мероприятия по безопасной последовательности выполнения работ повышенной опасности, что повлияло на неквалифицированные и небезопасные действия работников при производстве работ и привело к несчастному случаю с групповым исходом. Нарушение: ст. 21, 211, 214 ТК РФ; п. 2.4.2 МП по ОТ при эксплуатации водопроводно-канализационного хозяйства. ПОТ РМ - 025 - 2002, утвержденного постановлением Минтруда РФ № 61 от 16.08.2002 г. (с изменениями от 23.02.2014 года).

1.5. Работы по спуску в выкопанную траншею выполнялись рабочими АВР ЦТС ГП Быковым И.Н. и Мамоченко И.И. без соблюдения ими требований безопасности, определенных п. 6.7, 6.8, 6.9 Положения об организации и проведении работ повышенной опасности, утвержденного приказом «Калугаоблводоканал» от 22.05.2018 года № 128, п. 5.2.4 Межотраслевые

правила по охране труда при эксплуатации водопроводно-канализационного хозяйства (ВКХ). ПОТ РМ - 025- 2002 (с от 23.02.2014 г.).

2. Отсутствие со стороны ответственных должностных лиц предприятия надлежащей организации безопасного проведения работ повышенной опасности, должного контроля и надзора по соблюдению работниками требований инструкций по охране труда, нормативно-правовых актов и локальных актов организации, что привело к несчастному случаю на производстве с групповым исходом. Нарушение: ст. 21, 22, 189, 211, 212, 214 ТК РФ; п. 2.4.1, 2.4.2, 2.4.4 МП по ОТ при эксплуатации водопроводно-канализационного хозяйства. ПОТ РМ - 025 - 2002, утвержденного постановлением Минтруда РФ № 61 от 16.08.2002 г. (с изменениями от 23.02.2014 года).

3. Нарушение трудовой и производственной дисциплины слесарями АВР ЦТС ГП «Калугаоблводоканал» Быковым И.Н. и Мамоченко И.И. при нахождении их в рабочее время в состоянии алкогольного опьянения. Нарушение: ст. 21, 189 ТК РФ; п. 3.2 а) б) в) Правил внутреннего трудового распорядка ГП «Калугаоблводоканал» от 2019 года.

ВЫВОДЫ ТЕХНИЧЕСКОЙ КОМИССИИ:

1. Причины нарушения законодательства о градостроительной деятельности, в результате которого был причинен указанный вред и его размеры:

Причинами нарушения законодательства о градостроительной деятельности является несоблюдение ГП «Калугаоблводоканал» действующего законодательства, повлекших смерть Быкова И.Н. и Мамоченко И.И., а также отсутствие должного строительного контроля со стороны должностных лиц ГП «Калугаоблводоканал» при проведении работ земляных работ по раскопке траншеи в месте прокладки самотечного канализационного коллектора расположенного по адресу: г.Калуга, ул. Грабцевское шоссе, дом 93.

Размер причиненного вреда может быть установлен путем проведения экспертизы уполномоченной экспертной организацией.

2. Обстоятельства, указывающие на виновность лиц, допустивших нарушения законодательства о градостроительной деятельности:

- акт о расследовании группового несчастного случая (тяжелого несчастного случая, несчастного случая со смертельным исходом), проведенного в период с 07.10.2020 г. по 05.11.2020 г.;
- заключение экспертизы № 2362 от 05.11.2020, проведенной ГБУ здравоохранения Калужской области «Калужское областное бюро судебно-медицинской экспертизы»;
- заключение экспертизы № 2361 от 05.11.2020, проведенной ГБУ здравоохранения Калужской области «Калужское областное бюро судебно-медицинской экспертизы».

3. Необходимые меры по восстановлению благоприятных условий жизнедеятельности людей:

Возмещение ущерба вследствие смерти Быкова И.Н. и Мамоченко И.И. в установленном порядке.

Члены комиссии:



**Мосалова
Елена Анатольевна**



**Никитин
Алексей Владимирович**



**Зайцев
Сергей Андреевич**



**Кузьминов
Юрий Викторович**