

## Отчёт о деятельности Контрольно-счётной палаты Калужской области за 2023 год

Постановлением Законодательного Собрания Калужской области от 15.02.2024 № 990 утверждён отчёт о деятельности Контрольно-счётной палаты Калужской области за 2023 год.

В 2023 году Контрольно-счётная палата Калужской области (далее – КСП Калужской области, Палата) осуществляла контрольную и экспертно-аналитическую деятельность в соответствии с Законом Калужской области от 28.10.2011 № 193-ОЗ «О Контрольно-счётной палате Калужской области», действующим законодательством и планом работы на 2023 год, утверждённым приказом Контрольно-счётной палаты Калужской области от 23.12.2022 № 57-А (с изменениями, вносимыми в течение года).

За отчётный период КСП Калужской области проведено 158 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе 47 мероприятий по внешнему контролю за направлением и использованием бюджетных средств.

В ходе мероприятий внешнего государственного финансового контроля за направлением и использованием бюджетных средств проверено 459 объектов, из них 304 государственных (муниципальных) учреждения, 103 администрации муниципальных образований, 27 государственных органов, Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Калужской области, Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Калужской области, предприятие с участием государства (ООО «Строймед») и 22 прочих организации, являющиеся получателями бюджетных средств.

Проведено 10 мероприятий в государственных учреждениях Калужской области по проверке законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств и иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Калужской области.

Проведено 18 запланированных мероприятий по контролю результатов реализации подпрограмм, входящих в государственные программы Калужской области.

Состоялось 6 проверок целевого и эффективного использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований МР «Барятинский район», МР «Жиздринский район», МР «Козельский район», МР «Куйбышевский район», МР «Хвастовичский район», МР «Жуковский район».

Проведено 2 мероприятия по контролю выполнения представлений Палаты.

Общий объём проверенных в ходе контрольной деятельности финансовых средств составил 30 841,0 млн руб.

По результатам контрольной деятельности за 2023 год КСП Калужской области выявлен 1 381 случай нарушений, в том числе 454 случая, имеющих стоимостную оценку, и 927 случаев, не имеющих стоимостной оценки.

В денежном выражении выявленный объём нарушений составил 1 000 961,4 тыс. руб., в том числе:

- нарушения при формировании и исполнении бюджетов (кроме нецелевого использования бюджетных средств):

количество нарушений – 347 ед.;

сумма финансовых нарушений – 874 676,7 тыс. руб. (87,4 %);  
- нарушения в сфере управления и распоряжения государственной собственностью:

количество нарушений – 13 ед.;

сумма финансовых нарушений – 86 651,0 тыс. руб. (8,7 %);

- нарушения при осуществлении государственных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц:

количество нарушений – 80 ед.;

сумма финансовых нарушений – 36 230,8 тыс. руб. (3,6 %);

- нецелевое использование бюджетных средств:

количество нарушений – 12 ед.;

сумма финансовых нарушений – 3 192,6 тыс. руб. (0,3 %);

- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности:

количество нарушений – 2 ед.;

сумма финансовых нарушений – 210,3 тыс. руб. (менее 0,1 %).

Нарушения, имеющие стоимостную оценку, отражены по следующим критериям:

• избыточные расходы бюджетных средств – 346 508,2 тыс. руб.:

- неэффективные (безрезультатные) расходы бюджетных средств, безрезультатные затраты государственной собственности – 305 397,9 тыс. руб.;

- незаконное использование государственной собственности, бюджетных средств – 27 552,9 тыс. руб.;

- временное отвлечение бюджетных средств – 5 980,2 тыс. руб.;

- иные избыточные расходы – 7 577,2 тыс. руб.;

• недопоступление средств в бюджет – 630 530,1 тыс. руб.;

• ущерб (риск ущерба) – 20 730,5 тыс. руб.;

• нецелевое использование бюджетных средств – 3 192,6 тыс. руб.

По результатам проведённых контрольных мероприятий главным распорядителям средств областного бюджета, иным объектам контроля направлено 156 представлений, содержащих 626 предложений по вопросам устранения нарушений и недостатков, а также 8 предписаний по вопросам выполнения предложений, содержащихся в представлениях прошлых периодов.

За 2023 год КСП Калужской области предъявлены к восстановлению в бюджет средства в общей сумме 30 745,5 тыс. руб.

По результатам проведенных в 2023 году и в предыдущие периоды мероприятий возмещен ущерб в сумме 30 621,8 тыс. руб. (в том числе путём выполнения работ – 209,5 тыс. руб.), из них:

29 800,0 тыс. руб. – в областной бюджет;

600,0 тыс. руб. – во внебюджетный фонд;

221,8 тыс. руб. – в бюджеты другого уровня.

В отчетном периоде поступления от денежных взысканий (штрафов) по делам об административных нарушениях, возбужденным должностными лицами Контрольно-счётной палаты Калужской области, составили 73,3 тыс. руб., также виновные лица привлечены к административной ответственности в виде предупреждений.

Министерством финансов Калужской области и Управлением Федеральной антимонопольной службы по Калужской области по результатам рассмотрения материалов Палаты по выявленным нарушениям в сфере закупок вынесено

17 постановлений о привлечении к административной ответственности должностных лиц, в том числе 9 постановлений с наложением штрафов на сумму 210,0 тыс. руб.

За отчетный период проведено 111 экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:

дано 67 экспертных заключений на проекты законов Калужской области, затрагивающих вопросы финансов и бюджета;

представлено 17 экспертных заключений на проекты постановлений об утверждении государственных программ Калужской области и о внесении изменений в государственные программы Калужской области;

проведена внешняя проверка годового отчёта об исполнении областного бюджета за 2022 год и внешняя проверка годовой бюджетной отчётности главных администраторов средств областного бюджета за 2022 год (33 заключения по результатам проведения внешней проверки бюджетной отчетности);

проведена внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Калужской области за 2022 год и внешняя проверка годовой бюджетной отчетности Территориального фонда обязательного медицинского страхования Калужской области за 2022 год;

проведена внешняя проверка годовых отчетов об исполнении местных бюджетов в соответствии со статьёй 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

подготовлено заключение о ходе исполнения областного бюджета за I квартал, I полугодие и 9 месяцев 2023 года;

подготовлено заключение по результатам анализа исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Калужской области за I квартал, I полугодие и 9 месяцев 2023 года;

проведён мониторинг реализации в Калужской области национальных проектов за 2022 год, за I квартал, I полугодие и 9 месяцев 2023 года;

проведен мониторинг реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года в Калужской области за 2022 год, за I полугодие и 9 месяцев 2023 года;

проведена экспертиза проекта закона Калужской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;

проведена экспертиза проекта закона Калужской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Калужской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;

проведена оценка реализуемости и рисков достижения целей Стратегии социально-экономического развития Калужской области до 2040 года;

проведена оценка бюджетной устойчивости муниципальных образований Калужской области;

проведен мониторинг показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации в Калужской области (Указ Президента РФ от 04.02.2021 № 68) по статистическим данным за 2022 год и оперативным данным 2023 года;

осуществлено обобщение информации о результатах достижения показателей документов стратегического планирования Калужской области, соотносящихся с целями устойчивого развития;

проведена оценка бюджетно-налоговой устойчивости Калужской области;

проведена оценка государственных программ Калужской области в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2022 год;

проведен анализ рисков устойчивости социально-экономического развития Калужской области;

проведен анализ предоставления из областного бюджета в 2021, 2022 годах и истекший период 2023 года грантов юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг.

Проведён анализ нарушений и недостатков, допускаемых участниками бюджетного процесса Калужской области, и обобщена информация о результатах аудита в сфере закупок за 2022 год, за I квартал, I полугодие и 9 месяцев 2023 года.

КСП Калужской области осуществляет свою деятельность гласно. Информация о деятельности регулярно размещается на сайте Контрольно-счётной палаты в структуре портала органов власти Калужской области, а также на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации об осуществлении государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) в сфере бюджетных правоотношений (Портал ГИС ЕСГФК). В средствах массовой информации, включая интернет-сайты, размещено 389 информационных сообщений.

В июне 2023 года состоялась XIV отчётно-выборная конференция Ассоциации контрольно-счётных органов Калужской области, которая была посвящена итогам работы Ассоциации и перспективам развития внешнего муниципального финансового контроля в Калужской области. В рамках конференции состоялся круглый стол, в ходе которого для обсуждения были представлены доклады «Порядок действия должностных лиц контрольно-счётных органов по составлению протоколов об административных правонарушениях» и «Новеллы законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг в свете последних изменений».

Контрольно-счётной палатой Калужской области совместно с Калужским филиалом Финансового университета при Правительстве Российской Федерации в апреле-мае и октябре 2023 года проведены курсы повышения квалификации по программе «Проведение внешнего финансового контроля контрольно-счётными органами муниципальных образований».

Участниками курсов стали руководители и специалисты муниципальных контрольно-счётных органов Башкортостана, Калмыкии, Карелии, Удмуртии, Ненецкого автономного округа, Калужской, Ленинградской, Московской, Тверской, Ульяновской областей.

Программа включала различные темы, каждая из которых необходима для обновления знаний в области финансового контроля, анализа актуальных вопросов изменения законодательства, обмена опытом практической деятельности.

22 декабря 2023 года состоялось расширенное заседание коллегии Контрольно-счётной палаты Калужской области, в котором приняли участие представители муниципальных контрольно-счётных органов, а также руководители Калужского филиала Финансового университета при Правительстве РФ.

На заседании были рассмотрены результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также совместной с Финуниверситетом научно-исследовательской работы, целью которой являлась оценка эффективности

стратегических проектов и программ развития области. Директор Калужского филиала Финуниверситета Виталий Матчинов представил результаты социологического исследования «Качество жизни населения Калужской области в контексте реализуемых национальных проектов («Здравоохранение», «Образование», «Демография»).

Также были подведены итоги проведённых в 2023 году параллельных и совместных контрольных мероприятий КСП Калужской области с муниципальными контрольно-счётными органами.

В целях обмена передовым опытом, сотрудники Контрольно-счётной палаты принимали участие в рабочих совещаниях с аудиторами Счетной палаты Российской Федерации и международных семинарах, организованных Счетной палатой России в формате видеоконференций на Портале КСО, видеохостинге «YouTube» и платформе Zoom. Тематика конференций была связана с проведением совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В рамках планомерной реализации полномочий по осуществлению внешнего государственного финансового контроля основными задачами деятельности Контрольно-счётной палаты Калужской области на 2024 год являются:

1) организация и осуществление предварительного, текущего и последующего контроля за исполнением областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Калужской области, включая внешнюю проверку годового отчёта об исполнении областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Калужской области, а также контроля за законностью и эффективностью использования средств;

2) экспертиза проектов законов и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Калужской области в части, касающейся расходных обязательств Калужской области, экспертиза проектов законов Калужской области, приводящих к изменению доходов областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, а также государственных программ (проектов государственных программ);

3) обеспечение и дальнейшее развитие аудита в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд;

4) организация и осуществление контроля эффективности формирования и использования государственной собственности Калужской области и соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Калужской области;

5) анализ состояния дебиторской задолженности по доходам консолидированного бюджета Калужской области;

6) организация работы по мониторингу реализации в Калужской области целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации, мониторингу реализации национальных проектов (программ) по направлениям стратегического развития Российской Федерации в Калужской области;

7) внешняя проверка годовых отчетов об исполнении местных бюджетов, анализ и оценка рисков бюджетной устойчивости муниципальных образований Калужской области;

8) обобщение информации о результатах достижения показателей документов стратегического планирования Калужской области, соотносящихся с целями устойчивого развития;

9) аудит бюджетных процессов и деятельности государственных и муниципальных заказчиков, направленной на закупку работ (услуг) за счёт субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) в период с января 2022 года по май 2024 года (выборочно в отношении отдельных федеральных проектов) (параллельное со Счётной палатой Российской Федерации;

10) анализ развитости Калужской агломерации;

11) оценка влияния расходов на социальную поддержку населения Калужской области на качество жизни в контексте внедрения регионального социального стандарта;

12) обеспечение выполнения в установленные сроки представлений (предписаний) Палаты, включая восстановление получателями бюджетных средств, использованных незаконно или не по целевому назначению;

13) профилактика нарушений финансовой и бюджетной дисциплины при расходовании бюджетных средств и принятие мер по их устранению (исключению);

14) в целях координации деятельности и укрепления сотрудничества с муниципальными контрольно-счётными органами Контрольно-счётной палатой будет продолжена работа в рамках Ассоциации контрольно-счётных органов Калужской области.